



# 拉萨市人民政府公报

ལྷ་ས་གྲོང་ཁྱེར་མི་དམངས་སྲིད་གཞུང་གི་སྤྱི་བསྟན་གསལ་

2025

第4期（总第171期）

# 拉萨市人民政府公报

ལྷ་ས་མངཉ་འབྲུག་ཡུལ་སྲིད་གཞུང་གི་སྒྲིག་སྐྱོད་བསྒྲུབ་པའི་སྒྲུབ་སྐོར་

拉萨政报

2025

第4期(总第171期)

(月刊)

## 编辑委员会

主任: 史文颖  
副主任: 王静  
委员: 刘春涛 汪锋 闫伟  
许鹏飞 贺门龙 梁维  
张强 卓拥 贡秋玉珍  
罗布次仁 陈建平 丁剑  
王一民 朱本新

主编: 吴哲  
执行编辑: 陈颢  
编辑出版: 《拉萨市人民政府公报》编辑部

主管: 拉萨市人民政府办公室  
主办: 信息科(政务公开办公室)

编辑室电话: 0891- 6958870  
网 址: <http://www.lasa.gov.cn>  
地 址: 拉萨市江苏大道69号  
邮 政 编 码: 850000

## 目 录

### 市政府办公室文件

拉萨市人民政府办公室关于印发《拉萨市人民政府2025年度立法工作计划》的通知 •• 1

拉萨市人民政府办公室关于印发《拉萨市人民政府2025年度重大行政决策事项目录》的通知 ..... 7

### 人 事 任 免

拉萨市人民政府关于拉巴等同志任免职的通知 ..... 10

拉萨市人民政府关于索朗次吉等同志正式任职的通知 ..... 11

### 大 事 记

3月大事记 ..... 12

## 拉萨市人民政府办公室关于印发《拉萨市人民政府 2025 年度立法工作计划》的通知

拉政办发〔2025〕6 号

各县（区）人民政府、功能园区管委会，市政府各部门，各人民团体：

《拉萨市人民政府 2025 年度立法工作计划》已经 2025 年 2 月 8 日第十二届人民政府第 53 次常务会议审议通过，并经 2025 年 3 月 11 日十届市委全面依法治市委员会第 7 次会议审定，现印发给你们，请认真贯彻落实。

拉萨市人民政府办公室

2025 年 3 月 14 日

### 拉萨市人民政府 2025 年度立法工作计划

2025 年是“十四五”规划收官之年、“十五五”规划谋划之年，也是西藏自治区成立 60 周年、拉萨“GDP 破千亿”关键之年。市政府年度立法工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，深入贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，按照自治区党委政府和市委安排部署，围绕当好“七个排头兵”，坚持“五条原则”、实施“四大战略”、落实“八项行动”，充分发挥法治

固根本、稳预期、利长远的保障作用，统筹治理急缺、发展急需、人民急盼，把实践探索与社会规制、预期引导有效结合起来，坚持立、改、废并举，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。

### 一、突出重点，坚持立法服务全市工作大局

紧紧围绕全市改革、发展、稳定各项中心工作，坚持问题导向，深入分析我市经济发展中各领域遇到的新情况、新问题，坚持突出重点、急用先立，科学合理安排立法项目，确保政府立法工作体现党的主张、反映人民意志、适应经济社会发展需要。

（一）坚持生态立市，助力美丽拉萨建设。贯彻落实《西藏自治区人民代表大会常务委员会关于全面贯彻落实青藏高原生态保护法的决定》，立足区域中心城市发展定位，统筹高质量发展与高水平保护，积极构建减污、降碳、增绿制度体系，促进人与自然和谐共生。预备提请市人大常委会审议拉萨市湿地保护条例草案、拉萨市水资源条例修订草案、拉萨市野生鱼类保护条例草案，制定拉萨市烟花爆竹燃放管理规定、修订拉萨市城市绿线管理办法，预备制定拉萨市城市公园管理办法。

（二）坚持文化兴市，助力文化拉萨建设。主动适应古城保护和优秀传统文化传承发展的新形势、新任务，继续配合市人大常委会审议拉萨市八廓古城保护条例草案。落实全域旅游发展要求，立足“五大理念”、坚持“五个并重发展”，服务千亿产值攻坚行动，起草并提请市人大常委会审议拉萨市全域旅游发展促进条例草案。

（三）坚持产业强市，助力活力拉萨建设。正反面总结近年来优化营商环境的有效做法和问题堵点，因地制宜创新优化营商环境制度体系，服务发展环境优化行动，起草并提请市人大常委会审议拉萨市优化营商环境条例草案。落实民工工资保障制度，对拉萨市建设领域支付民工工资保障办法进

行立法后评估。

（四）坚持依法治市，助力法治拉萨建设。实施执法司法规范行动，提升执法司法水平，主动服务强边大局。推动将城乡环境综合大整治行动中的实践做法上升为法规规章，助力城乡环境整治常态化、制度化、实效化，起草并提请市人大常委会审议拉萨市城市管理条例草案，制定拉萨市非机动车管理办法，预备提请市人大常委会审议拉萨市城乡规划条例修订草案。服务城市“修补工程”，推进城市基础设施和公共服务提升，增强城市承载力，继续配合市人大常委会审议拉萨市城市供水用水条例修订草案，修订拉萨市城市地下管线管理规定、拉萨市市政设施管理办法，对拉萨市房屋租赁管理办法进行立法后评估。服务儿童友好城市建设，加强制度供给，预备提请市人大常委会审议拉萨市儿童友好城市建设条例草案。坚持科学立法，夯实法治基础，预备制定拉萨市人民政府起草地方性法规草案和制定政府规章程序规定。

## 二、工作要求

（一）提高政治站位，把握正确政治方向。始终围绕党中央和区市党委的重大决策部署开展立法工作，把党的领导落实到立法工作各方面、各环节。立法工作中的重大决策、重大事项、重要情况及时按程序向市委请示报告，并认真落实相关指示要求，确保市委部署要求落地落实，保证立法工作始终在党的全面领导下有序实施。

（二）坚持广泛听取意见，最大限度集中民意。坚持开门立法、民主立法，努力践行全过程人民民主，拓展社会各方面有序参与立法的途径和方式，通过网络、新媒体等向社会公开征求意见，广泛听取社会各方面的意见

建议，同时充分发挥主管部门和专家顾问作用，真正在立法全过程中汇聚民意、吸纳民智、凝聚共识。

（三）严格规范工作程序，切实提高立法质量。严格按照《中华人民共和国立法法》《规章制定程序条例》要求，依法履行程序，规范工作流程。坚持问题导向，全面了解情况，切实通过立法解决实际问题，同时要突出地方特色，切实增强立法的针对性、适用性和可操作性。

（四）加强工作组织协调，确保计划有序推进。各起草部门要统一思想，明确任务，落实责任，细化措施。要成立主要领导或者分管领导牵头负责，业务科室、法规科室、执法机构有关人员和被邀请的专家学者为成员的起草专班，负责起草工作；要制定工作方案，明确具体责任人、阶段性工作和时间进度，有序推进本部门立法工作，高标准、高质量完成起草任务。市司法局要加强对部门立法工作的督促指导，适时调度起草工作完成情况，协调解决工作中的困难和问题。各县（区）、各功能园区、市政府各部门要积极配合市司法局和起草部门工作，确保本年度立法计划项目全面完成。

附件：《拉萨市人民政府 2025 年度立法工作计划》明确的立法项目

附件

## 《拉萨市人民政府 2025 年度立法工作计划》 明确的立法项目

### 一、提请市人大常委会审议的地方性法规案

#### （一）继续配合市人大常委会审议项目

1. 拉萨市八廓古城保护条例

责任单位：八廓古城管委会、市司法局

2. 拉萨市城市供水用水条例

责任单位：市城市管理局、市司法局

#### （二）提请市人大常委会初次审议项目

1. 拉萨市优化营商环境条例

起草单位：市投资促进局

提请市人大常委会审议时间：2025 年 4 月 30 日前

2. 拉萨市全域旅游发展促进条例

起草单位：市文化和旅游局

提请市人大常委会审议时间：2025 年 5 月 31 日前

3. 拉萨市城市管理条例

起草单位：市城市管理局

提请市人大常委会审议时间：2025 年 5 月 31 日前

#### （三）预备项目

1. 拉萨市水资源条例（修订）

起草单位：市水利局

2. 拉萨市野生鱼类保护条例

起草单位：市农业农村局

3. 拉萨市城乡规划条例（修订）

起草单位：市自然资源局

4. 拉萨市湿地保护条例

起草单位：市林业和草原局

5. 拉萨市儿童友好城市建设条例

起草单位：市妇女联合会

## 二、市政府规章项目

### （一）正式项目

1. 拉萨市非机动车管理办法

起草单位：市公安局

完成时间：2025年3月31日

2. 拉萨市烟花爆竹燃放管理规定

起草单位：市公安局

完成时间：2025年3月31日

3. 拉萨市城市绿线管理办法（修订）

起草单位：市城市管理局

完成时间：2025年3月31日

4. 拉萨市市政设施管理办法（修订）

起草单位：市城市管理局

完成时间：2025年6月30日

5. 拉萨市地下管线管理规定（修订）

起草单位：市城市管理局

完成时间：2025年6月30日

### （二）预备项目

1. 拉萨市城市公园管理办法

起草单位：市城市管理局

2. 拉萨市人民政府起草地方性法规草案和制定政府规章程序办法

起草单位：市司法局

## 三、拟完成的其他立法项目

1. 根据全面深化改革和社会经济发展需要，以及上位法制定、修改、废止情况或者上级有关部署，适时提请市人大常委会修改或废止相关地方性法规、修改或废止相关市政府规章。

2. 市委、市政府交办的其他立法项目。

#### 四、市政府规章立法后评估项目

1. 拉萨市房屋租赁管理办法

2. 拉萨市建设领域支付民工工资保障办法

## 拉萨市人民政府办公室关于印发《拉萨市 人民政府 2025 年度重大行政决策 事项目录》的通知

拉政办发〔2025〕7号

各县（区）人民政府、功能园区管委会，市直各委、办、局：

为进一步落实重大行政决策程序制度，促进科学民主依法决策，全力推动法治政府建设。根据国务院《重大行政决策程序暂行条例》《西藏自治区重大行政决策程序暂行规定》《拉萨市人民政府重大行政决策事项目录管理办法（暂行）》（拉政办发〔2024〕30号）有关规定，经报请市政府同意，现将《拉萨市人民政府 2025 年度重大行政决策事项目录》印发给你们，并就有关要求通知如下。

一、列入目录的重大行政决策事项，承办单位应当按照实施任务和责

任要求，履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决策等法定程序，实时跟进决策执行进程，确保实施质量和效果。

二、根据决策机关的决定，决策承办单位应当深入开展调查研究，对决策事项投入的成本以及产生的经济、社会、环境效益进行分析预测，协调分歧意见，拟订决策草案。决策草案应当合法合规，与有关政策衔接。未经合法性审查或者审查不合格的，不得提请市政府决策。

三、承办单位要进一步压实责任，把握时间节点，认真做好决策草案拟定工作，确保按照规定程序按时完成。

四、根据市政府年度重点工作任务的实际情况，确需对目录进行调整的，决策事项承办单位要认真研究讨论，提出调整意见建议，并按程序上报批准后公布。

附件：拉萨市人民政府 2025 年度重大行政决策事项目录

拉萨市人民政府办公室

2025 年 3 月 22 日

## 附件

## 拉萨市人民政府 2025 年度重大行政决策事项目录

序号	决策事项名称	承办单位	决策时间	备注
1	拉萨市 2025 年 20 件民生实事	市人民政府办公室	一季度	
2	拉萨市深化集体林权制度改革试点方案	市林业和草原局	一季度	
3	拉萨市建设国际旅游目的地城市战略规划（2025-2030）	市文化和旅游局	三季度	
4	关于深化工业用地市场化配置改革的若干措施	市自然资源局	三季度	
5	拉萨市中心城区国土空间详细规划（三区三园）	市自然资源局	三季度	
6	拉萨市综合立体交通网规划（2024-2035）	市交通运输局	四季度	
7	拉萨市水网规划（2025-2035）	市水利局	四季度	

# 拉萨市人民政府 关于拉巴等同志任免职的通知

拉政人〔2025〕5号

各县（区）人民政府、各园区管委会，市直各委、办、局：

经拉萨市人民政府研究，决定：

免去拉巴同志的市交通运输局副局长职务；

刘普同志任市交通运输局副局长；

姜玉祥同志任市信访局副局长；

免去丹增晋美同志的拉萨师范高等专科学校办公室主任职务。

拉萨市人民政府

2025年3月28日

## 拉萨市人民政府 关于索朗次吉等同志正式任职的通知

拉政人〔2025〕6号

各县（区）人民政府、各园区管委会，市直各委、办、局：

根据《拉萨市党政领导干部任职试用期规定（试行）》，索朗次吉等同志试用期已满，组织考核合格，经拉萨市人民政府研究，同意：

索朗次吉同志任市外事办公室副主任；

斯塔多吉同志任市政府国有资产监督管理委员会副主任；

王祥磊同志任市城市管理局副局长；

李晓强同志任西藏拉萨经济技术开发区管委会经济发展局局长；

丁永红同志任大昭寺管委会副主任；

平措热旦同志任哲蚌寺管委会宗教事务处处长；

洛桑平措同志任楚布寺管委会办公室主任；

尼玛多布杰同志任楚布寺管委会宗教事务处处长；

王保峰同志任楚布寺管委会人事社保处处长。

以上同志的任职时间按有关规定执行。

拉萨市人民政府

2025年3月28日

## 3月大事记

3月1日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才赴市公安局特警支队调研。

3月3日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才深入城市建设项目一线，实地调研城市绿化、环境整治、水系治理等工作。

3月4日，市委常委、常务副市长占堆率队深入墨竹工卡县开展“四下基层”包保和节日慰问活动。

3月5日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开市委常委会会议。

3月6日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才以普通党员身份参加所在市委办公室第一党支部组织生活会，同支部党员面对面学习交流。

3月7日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才走访慰问奋战在我市各条战线的妇女代表。

3月7日，拉萨市2025年重点项目集中开复工仪式在达孜区举行。自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才出席并宣布项目开工。

3月7日，墨竹工卡县2025年重点项目开复工仪式举行。市委常委、常务副市长占堆出席并宣布项目开复工。

3月10日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才深入布达拉宫广场，实地调研督导城市建设管理和维护稳定工作。

3月10日，市委常委、常务副市长占堆赴墨竹工卡县日多乡、扎西岗乡开展“四下基层”包保工作，调研督导3月重点工作推进情况。

3月10日，全市水利工作会议召开。副市长扎西白珍出席并讲话。

3月11日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开市委全面依法治市委员会会议。

3月13日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才深入布达拉宫调研。

- 3月14日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才深入八廓街调研。
- 3月14日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开市委常委会会议。
- 3月14日，市委副书记、市长王强深入小昭寺开展调研。
- 3月14日，市委常委、常务副市长占堆一行赴墨竹工卡县检查指导当前重点工作。
- 3月16日，市委副书记、市长王强实地调研推进药王山环境整治工程相关工作。
- 3月18日，十二届市人民政府第四次廉政工作会召开。市委副书记、市长王强出席并讲话。
- 3月19日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开市委专题会。
- 3月20日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才深入城市建设项目一线调研。市领导王强、李江新、徐海、张春阳、刘亮参加。
- 3月21日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开市委常委会会议。
- 3月21日，自治区党委常委、拉萨市委书记、市委党的建设工作领导小组组长肖友才主持召开市委党的建设工作领导小组会议。
- 3月21日，拉萨市副市长、北京援藏指挥部党委委员、副指挥历光大主持召开北京援藏“十五五”规划前期研究工作专题会。
- 3月22日，自治区党委常委、拉萨市委书记、市委全面深化改革委员会主任肖友才主持召开市委全面深化改革委员会会议。
- 3月22日，市委副书记、市长王强调研城区水系生态治理工程推进情况。
- 3月22日，市委常委、常务副市长占堆一行赴墨竹工卡县门巴乡开展“四下基层”包保工作。
- 3月20日，市委副书记、市长王强主持召开市长办公会。
- 3月24日，市政府与国家发展改革委宏观经济研究院举行工作会谈。

3月25日，市委副书记、市长王强主持召开市政府常务会议。

3月26日，自治区省委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开市委理论学习中心组深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班。

3月28日，纪念西藏百万农奴解放66周年“升国旗唱国歌”仪式在拉萨举行。

3月28日，自治区省委常委、拉萨市委书记肖友才调研城市建设管理工作。

3月31日，市委副书记、市长王强主持召开市政府党组会议。



## 《拉萨市人民政府公报》简介

《拉萨市人民政府公报》是拉萨市人民政府决定创办，经西藏自治区新闻出版广电局批准，由拉萨市人民政府办公室主办编辑出版并公开发行的政府出版物，是《中华人民共和国立法法》规定的刊登政府规章的标准文本，是公开政府具有普遍约束力的规范性文件等政策信息的重要载体。《拉萨市人民政府公报》创刊于1998年10月，前身为《拉萨政报》，2017年5月更现名。

《拉萨市人民政府公报》主要刊载内容为：拉萨市人民代表大会及其常务委员会通过的地方性法规和有关法规的决定；市政府发布的行政规章和决议、决定、命令、政策；市政府批准的有关机构调整、行政区划变动和人事任免的决定；市人民政府及其办公室公开发布的非涉密重要文件；市政府领导同志批准刊载的其他文件。

《拉萨市人民政府公报》为16开本，月刊，全年12期，必要时不定期出版。

地址：拉萨市江苏大道69号

邮编：850000

电话：0891-6958870

网址：[www.lasa.gov.cn](http://www.lasa.gov.cn)