



拉萨市人民政府公报

ལྷ་ས་གྲོང་ཁྱེར་མི་དམངས་སྲིད་གཞུང་གི་སྤྱི་བསྐྱབས།

2025

第2期（总第169期）

拉萨市人民政府公报

ལྷ་ས་མོང་ཁྲིམས་ལུགས་ལྟུང་གི་སྤྱི་བསྟན་ལྷན་ཁག་གི་འཕྲིན་ལེན་བསྟན་འཕྲིན་བསྟན་འཕྲིན་

拉萨政报

2025

第2期(总第169期)

(月刊)

编辑委员会

主任：史文颖
副主任：王静
委员：刘春涛 汪锋 闫伟
许鹏飞 贺门龙 杨玉堂
梁维 张强 卓拥
贡秋玉珍 罗布次仁 陈建平
丁剑 王一民 朱本新

主编：吴哲
执行编辑：陈颢
编辑出版：《拉萨市人民政府公报》编辑部

主管：拉萨市人民政府办公室
主办：信息科（政务公开办公室）

编辑室电话：0891- 6958870
网 址：<http://www.lasa.gov.cn>
地 址：拉萨市江苏大道69号
邮 政 编 码：850000

目 录

市 政 府 文 件

拉萨市人民政府关于印发《政府工作报告》的通知 1
拉萨市人民政府关于印发《拉萨市国土空间总体规划（2021-2035年）》的通知 21

市 政 府 办 公 室 文 件

拉萨市人民政府办公室印发《关于进一步健全激励机制 促进拉萨教育高质量发展的若干措施》的通知 22

人 事 任 免

拉萨市人民政府关于罗布次仁等同志任免职的通知 28
拉萨市人民政府关于索朗次仁等同志任免职的通知 31
拉萨市人民政府关于刘继先、王万新等同志任免职的通知 32

大 事 记

1月大事记 33

拉萨市人民政府关于 印发《政府工作报告》的通知

拉政发〔2025〕2号

各县（区）人民政府，各功能园区管委会，市直各委、办、局：

王强市长于2024年12月29日代表市政府在拉萨市第十二届人民代表大会第五次会议上所作的《政府工作报告》，已经大会审议通过，现印发给你们，请按照任务分工，认真抓好落实，确保各项目标任务圆满完成。

拉萨市人民政府

2025年1月13日

政府工作报告

——2024年12月29日在拉萨市第十二届

人民代表大会第五次会议上

拉萨市市长 王强

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

2024年工作回顾

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。党的二十届三中全会绘就改革宏图、再启时代新篇，对口援藏30年硕果累累、激扬斗志。市委团结带领全市各族干部群众，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”，围绕当好“七个排头兵”，运筹帷幄谋全局、握指成拳聚合力、扬帆破浪开新篇，“五条原则”指导实践、引领发展，“四大战略”纵深推进、见行见效，“九大产业”科学布局、叠加发力，社会主义现代化新拉萨正阔步前行。

一年来，面对有效需求不足、社会预期偏弱等大环境带来的外部压力，面对经济动能换挡、矛盾风险交织等内部困难，在市委的全面领导下，我们坚持以新发展理念为统领，坚持“三个赋予一个有利于”总要求，用改革的办法、创新的思路精准施策、靶向发力，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作。全市经济回升向好、质效同升，社会大局和谐稳定，高质量发展取得新成效，各族群众生活质量稳步提升。

——经济大盘稳中向好。坚持把发展作为第一要务，承压前行、逆势而上，全力拼经济、强建设、促消费，预计实现地区生产总值915亿元、增长6.6%。审时度势出台促经济惠民生助企业“8条政策”，预计固定资产投资增长20%，规上工业增加值增长15%，社会消费品零售总额增长7%，一般公共预算收入增长10.2%，新增市场主体3万户，就业再创新高，实现惠民生与扩内需双向发力、双效俱优。

——城乡面貌焕然一新。城乡环境综合大整治战略走深走实、常态长效，市政设施从地下路基、管网，到路面、井盖，再到路灯、护栏、绿化等实现“换羽新生”，城市水系演绎美妙滨水空间，口袋公园、沿路花坛

呈现城市“方寸之美”。革命性终结农牧区千百年来人畜混居的历史，建成国家级美丽乡村 10 个、自治区级美丽宜居村庄 100 个。

——特色产业势头强劲。全域旅游配套大发展战略全面铺开、全局推进，“雪域古城 圣地拉萨”城市名片更加响亮。“九大产业”构筑高质量发展的“四梁八柱”，“五类业态发展区”齐头并进，特色优势产业快速集聚集约集群发展。预计工业增加值占 GDP 比重达到 16%，规上服务业企业营业收入 272 亿元，进出口总额 63.46 亿元、增长 15%。

——民生福祉持续增进。全力承接落实好自治区 21 项民生实事，用心用力办好市本级 16 项民生实事。基层治理效能大提升战略从细微处破局、从根本处用力。社会稳定风险大化解战略精耕细作、化早化小。就业、教育、医疗、社保、养老等基本民生保障扎实有力。预计实现城乡居民人均可支配收入 58125 元、27511 元，分别增长 6%、10%。人民群众的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

一年来，我们主要做了以下具体工作：

（一）围绕生态立市，擦亮幸福底色。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，纵深推进生态宜居、美丽拉萨建设。推进中心城区水系生态治理工程，建成两岛内河生态廊道、尼卓苑活水林卡等城市水系项目，高标准艰难推进海绵城市建设。艰难细致完成药王山环境整治搬迁。拉萨南北山绿化新增营造林 17.72 万亩，38 个造林片区苗木成活率达到 92%以上，作为优秀典型案例被多个国家部委引用；完成庭院绿化 133 余万平方米，新增城市绿化 180 余万平方米，“绿满城”逐渐显现。扎实做好第二轮中央和自治区生态环保督察转办及反馈问题整改。新创“无废细胞”49 个，实施建筑垃圾资源化项目 3 个，完成生活垃圾焚烧发电等项目建设，农村污水治理率达到 51.6%，全市空气质量优良率稳居全国 168 个重点城市前列。

(二) 围绕文化兴市，厚植人文底蕴。深入实施“五大工程”，落细落实“五个一批”举措，新创改编文艺作品 214 个，创作《天路人》舞台剧，推出《拉萨的歌》系列曲目，制作完成“拉萨礼物”，四级文化产业示范基地达到 127 家，文创园区获评第五批国家文化和科技融合示范基地。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入开展民族团结进步模范区创建“九进”工程，促进各民族广泛交往交流交融。首次举办拉萨文化旅游产业发展大会暨纳木措开湖日系列活动，加入世界旅游城市联合会，半程马拉松、喜马拉雅音乐季等文旅体融合发展品牌美誉度、影响力持续扩大，全线打造“318”数字化自驾游，热播剧《日光之城》展现新时代拉萨城市魅力，文旅发展“三环八圈”新格局逐步形成，预计接待旅游总人数和实现旅游总花费分别增长 15%、14%。

(三) 围绕产业强市，激发发展活力。聚焦“九大产业”建链、延链、补链、强链，建设具有拉萨特色的现代化产业体系。有效投资稳定增长，56 个重点项目加快建设，S5 线拉萨至泽当快速公路、帕古水库等项目建成投用。工业经济绿色转型，全区首条年产 50 万吨矿山充填新型胶结材料生产线等项目竣工投产，新增工业企业 21 家、规上工业企业 7 家，新增国家高新技术企业 60 家，建成全区首个科技小院，清洁能源装机规模突破 450 万千瓦。数字经济集群发展，连续四年成功举办全球数字经济大会拉萨分会场活动，规上数字经济类企业达到 29 家，预计完成数字经济增加值 90 亿元。农牧产业稳产增效，新建高标准农田 2.4 万亩，打造“育繁推一体化”现代种业基地 2.73 万亩，粮食和蔬菜产量预计分别达到 17.3 万吨、27.7 万吨，农产品“三品一标”和名特优新农产品达到 74 个，农畜产品加工产值达到 40 亿元、增长 8.1%，林周县获评全国绿色食品原料（青稞）标准化生产基地。服务产业提质发展，打造城投智能化综合型物

流园区，建成堆龙德庆区物流集散中心，新增金融、类金融企业 29 家，“格桑花行动”新增后备库企业占全区比重达到 74%。外贸产业扩容发展，出台外贸提质增效 15 条措施，建成全区首个海外仓，成功申报综合保税区为一般纳税人资格，新增外贸企业 60 家，综合保税区进出口总额突破 20 亿元、增长 32.24%。

民生保障有力有效。健全线上、线下双向协同防止返贫动态监测体系，精准消除返贫风险 396 户 1580 人。抵边搬迁顺利完成，支边工作有力有序。实现应届高校毕业生就业率 95%以上，城镇新增就业 1.39 万人，农牧民转移就业 8.96 万人、增收 10.4 亿元。创新开展教育援藏“集团化访学”，打造盟校（园）共同体 13 个，对全市各级教师开展业务统考。市人民医院医疗水平进一步提升，紧密型县域医共体、智慧医疗信息平台加快建设，国家基本公共卫生服务项目人均补助标准提高至 115 元。建立“互联网+”智慧养老新模式，全区首个养老服务质量指导中心投入使用，启动全国基本养老服务综合平台试点。扎实推进并完成 80%以上保交房硬指标，住房保障体系不断完善。

（四）围绕依法治市，提升治理水平。坚持把法治政府建设作为根本遵循，出台政府规章 9 件，提请市人大常委会审议法规议案 8 件，清理行政规范性文件 128 件，依法行政的制度体系不断健全。顺利完成市县两级机构改革，机构设置和职能配置全面优化。完善市、区（县）、乡镇（街道）三级权责体系，开展 22 个乡镇（街道）履职事项清单编制试点工作，坚定推进城市管理“三下沉”。制定规范和加强招标投标领域工作规定、工程建设投资项目联审联批工作运行机制和办事指南，完成全区首例招投标“评定分离”试点，清理工程领域历史遗留问题 42 项，依法侦办围标串标案 6 起、逮捕 7 人。出台城市精细化管理标准，健全完善城市管理体

系。深入推进农村产权流转交易规范化试点，流转土地 6.36 万亩，交易土地 3.2 万亩，农牧区资源要素潜能激活释放。首次召开全市国资国企大会，完成布达拉文旅集团、政投代建公司整合重组，清理僵尸企业 43 家，清退冗员 658 人，国企全面瘦身健体、轻装上阵。落实“高效办成一件事”重点事项清单，纵深推进政务服务“一网一门一次一窗一线”改革，推行告知承诺、容缺受理，率先在全区试点推动“个转企”登记改革，取消基层组织出具证明 62 项。

（五）围绕稳定安市，夯实安全基石。坚持底线思维、极限思维，时刻绷紧反分裂斗争这根弦，毫不松懈维护国家政治安全。常态化推进扫黑除恶，新增 449 个“雪亮工程”视频点位，补齐 3000 余处监控盲点，织密织牢社会安全防护网。强化道路交通、非煤矿山、建筑施工等重点领域安全生产监管，深入开展安全生产治本攻坚三年行动和城镇燃气、电动车、食品药品等专项整治行动，生产安全事故起数和亡人数分别下降 73.91%、75%，有效应对尼木县泥石流等自然灾害，妥善做好墨竹工卡县频发地震社会救助和心理疏导。坚持和发展新时代“枫桥经验”，“布谷响铃”“一呼百应”等创新经验被国家级多家媒体宣传推广。践行“四下基层”，深入排查化解信访领域矛盾纠纷，化解“双拖欠”疑难问题 712 件，依法化解国家转交办重点信访事项 26 件。

各位代表！一年来，我们大力支持国防建设，建立常态化军地联席机制，全面落实军地互办事项 32 件，密切与沿边口岸城市协同联动，全力支持边境地区建设，推动强边固边、国防动员、双拥共建和退役军人服务保障工作高质量发展。深入实施人才“育、引、用、留”四大工程，大力引进高层次人才和急需紧缺人才。深入推进北京、江苏对口支援和“组团式”援藏，进一步加大人力、物力、财力、智力援助力度，精心开展对口

援藏 30 周年系列活动，受援工作取得新成效。

各位代表！一年来，我们坚持党的领导，扎实开展党纪学习教育，纵深推进政府系统全面从严治党，严控一般性支出、严格“三公”经费管理，用政府的“紧日子”换取老百姓的“好日子”。主动接受人大依法监督和政协民主监督，办理人大代表建议 77 件、政协委员提案 120 件。进一步改进作风、狠抓落实，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，政府系统综合性会议下降 27.5%、文件下降 44%，政府效能明显提升。

各位代表！一年来，我们围绕当好“七个排头兵”，在改革上走在前、作表率，在发展上“挑大梁”“唱主角”，在稳定上防风险、护大局，扛起了首府责任、展现了首府担当，荣获全国消费品工业“三品”战略示范城市等多项国家级荣誉，成功入选国际“自然城市”、全国“双千兆”示范城市、国家级互联网骨干直联点等国家级建设示范点。这些成绩，是习近平总书记掌舵领航、关心关怀的结果，是党中央、国务院和自治区党委、政府以及市委坚强领导的结果，是北京、江苏两省市无私援助的结果，也是全市各族干部群众拼出来、干出来的结果，每一分成绩都弥足珍贵！在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员和广大离退休干部职工，向驻市各区（中）直单位，向驻市人民解放军、武警官兵、政法干警，向北京、江苏对口援藏省市，向所有关心和支持拉萨改革发展稳定事业的各人民团体和社会各界人士，表示诚挚的感谢，并致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，受自身发展阶段所限，仍存在产业带动力不足、项目拉动力不足、环境竞争力不足、创新源动力不足、风险防范力不足、依法执行力不足等问题短板。我们要直面问题和挑战，采取针对性措施加以解决。

2025 年工作安排

2025 年是“十四五”规划收官之年，是西藏自治区成立 60 周年。做好政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委坚强领导下，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，按照自治区党委、政府和市委安排部署，围绕当好“七个排头兵”，坚持“五条原则”、实施“四大战略”、落实“八项行动”，更好统筹数量与质量、政府与市场、城镇与农村、发展与安全、客观规律性与主观能动性，全力推进稳增长、促改革、优结构、补短板、惠民生、防风险各项工作，持续扩大内需，稳定预期、激发活力，深化改革攻坚，守正创新、先立后破，推动经济运行稳中向好，群众福祉不断改善，保持社会和谐稳定，促进绿色转型发展，提升支边固边能力，奋力实现“十四五”圆满收官，以优异成绩庆祝自治区成立 60 周年。

明年发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7.2%以上、全力冲刺“千亿 GDP”，全社会固定资产投资增长 18%以上，社会消费品零售总额增长 8%以上，规上工业增加值增长 16%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、10%以上，一般公共预算收入保持平稳增长，进出口贸易总额增长 20%以上，单位 GDP 能耗和主要污染物排放总量控制在自治区下达指标内，居民消费价格涨幅、城镇调查失业率分别控制在 3%和 5%以内。

各位代表！当前，拉萨正处在历史上发展最好的时期，肖友才书记在市委十届九次全会暨市委经济工作会议上，科学归纳了“五个始终”的规律性认识，系统部署了“五个第一”的重点工作，提出实施“八项行动”，为我们做好明年各项工作理清了思路、明确了目标、指出了重点、提供了路径、教授了方法。我们要围绕全市的中心任务，抢抓重要战略机遇期，

努力在实践中探索，在探索中破题，在破题中升华，不折不扣落实落细落实好市委的部署要求。一是创新创造抓落实。聚焦坚持“五条原则”、实施“四大战略”、当好“七个排头兵”的中心任务，以创新的思维和行动，突破传统的思维束缚、环境限制，在实践中大胆尝试，不断探索新的方法和路径，让每一项政策、每一个项目都能精准落地，转化为实实在在的发展成果。二是置身其中想问题。躬身入局，把自己放进去，真正融入拉萨这片土地和人民之中，设身处地想群众所想，身到心到解发展之困，把自己变成解决问题的关键变量，想透问题实质，找准问题根源，有的放矢解决问题。三是解剖麻雀找规律。找准典型案例进行深度剖析，细致入微地研究其中的内在联系和运行机制，在复杂的现象中“抽丝剥茧”，真正认识到事物的内在本质，从而找到具有普遍指导意义的工作规律，从健全体制机制和规矩规则上发力，实现剖析“一件”规范“一类”。

明年经济社会发展任务十分繁重。要按照市委的部署要求，对表对标“八项行动”，扎实做好十个方面的工作。

（一）实施能级提升工程。全面实施千亿产值攻坚行动，推进各项政策加力扩围、各项举措全力提效，更好发挥首府城市对全区发展的辐射和带动作用。

强化政策支撑。围绕发展大局，加强财政、科技、人才等政策的协调配合、执行落实，打好政策“组合拳”。积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债等资金支持，全力推动“两重”项目建设和“两新”政策实施。加大财政资金资源统筹和预算管理，健全财政支出标准体系，优化完善财政贴息、再贷款支持、政府性融资担保等一揽子政策工具。建立科技投入保障机制，加大科技攻关，深化科技成果转化，力争全年高新技术企业突破 150 家。调整完善户籍政策，优化以居住证为载体

的非户籍常住人口基本公共服务提供机制。科学编制好“十五五”规划，为未来五年发展擘画蓝图。

强化园区再造。推动经开区扩容升级，盘活北京、南京、深圳等资产资源，高标准推进聂当工业园“七通一平”，健全“标准地”供应机制，推进德吉新村搬迁，提升园区综合承载力。全力推进高新区“一厅四城”和花园城区建设，全面启动南区“七通一平”和基础设施建设，引导总部经济、金融服务、高新技术等产业入园集聚发展。推动文创园区市政道路改造提升、土地平整、环境打造，着力推动文旅项目整理提升，推进天堂草原、拉萨博物馆等新项目开工，大力扶持唐卡等传统文化产业，推动文化与科技深度融合。实施降低全社会物流成本专项行动，推动曲水协荣智慧陆港建设，研究建设入园入企铁路专线，支持大宗商品等中长距离运输“公转铁”，推动零散分布的物流企业“退城进园”，在“藏货出藏”补贴政策的基础上，安排专项资金用于物流补贴，有效降低物流成本。

（二）实施改革攻坚工程。进一步全面深化改革，加快推动生产关系变革，塑造适配新质生产力发展要求的制度体系和治理体系，激发社会活力、增强发展动力。

深化国资国企改革。坚持国企市场化、专业化、规范化、制度化发展方向，高质量完成国企改革深化提升行动，加快建设中国特色现代企业制度。规范国企主责主业，推进国企战略性重组和专业化整合，有效压减企业层级和法人户数，不断“瘦身健体”。规范国企人、财、物管理，推动国企定员定岗定编定责，实施工资总额预算管理，规范编制报送国企财务报表，规范国企项目全过程管理。探索合资合作新模式，加强与在藏央企、援藏省市国企等交流合作、融合发展，有效解决历史遗留问题，全面盘活闲置和低效资源资产，确保国有资产保值增值。强化全员绩效管理和考核

奖惩，有效控制负债规模和负债率，坚决守住不发生区域性系统性债务风险底线。规范国企党建，切实把政治优势、制度优势转化为发展优势、竞争优势。

深化营商环境改革。实施发展环境优化行动，开展优化营商环境三年攻坚，制定《拉萨市优化营商环境条例》。承接落地自治区13件“高效办成一件事”。建立智慧化规范化招投标体系，强化公共资源交易技术服务中心、项目评审中心、财政评审中心、审计中心“四大中心”作用，配套完善项目计量、计费标准，推行工程量清单和招标控制价审核，依法建立专家库，实行远程评标和评定分离，常态化开展监督。深入开展规范涉企执法专项整治，推行负面清单机制，开展失信联合惩戒，净化营商环境，维护公平竞争。

深化农业农村改革。完善承包地“三权分置”制度，坚持集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权。深化农村集体产权制度改革，规范化建设农村产权流转交易市场，鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产。深化农业经营体制改革，开展农牧区“空壳社”清理，实施村集体经济倍增计划，大力发展以托管为主要形式的农业社会化服务，推动农牧业适度规模经营。

（三）实施美丽家园工程。坚持“四态合一”“七管齐下”，全面改善城乡环境面貌，全面提升城市品味和城市形象。

常态长效实施城乡环境综合大整治战略。加大主干街道、背街小巷、施工现场等日常环境卫生清理，深化“两违”整治，全面消灭“脏乱差”，“洁”“净”全力开启城市美颜模式。开展电动车专项整治。持续规范市场秩序，严查占道经营、尾随兜售、强行购物和出租车拒载甩客等行为。进一步优化城市精细化管理标准，理顺市、区权责利，推动城乡环境从一

处美向全域美、一时美向持久美转变。

扎实有序推进城市更新。加快城市部件更新，持续推进老旧破损城市道路、公交站台、路灯护栏、井盖管网等更新改造，启动绿化、亮化二期项目建设，推进箱体入院入绿。实施 100 个老旧小区改造。推进拉萨古城保护与旧城改造。完成燃气管道更新改造，推动旧楼加装电梯，持续推进城乡集中供水。适度超前推进城市新型基础设施建设，统筹新能源换电站、充电桩等布局建设，推动居住区充电设施建设。

大力实施乡村建设提升行动。学习运用“千万工程”经验，分类有序推进实用性村庄规划编制，开展“十乡百村”示范创建，综合建设美丽乡镇 20 个、和美村居 100 个。推广当雄县“客、寝、厨、卫”改造试点，统筹推进农牧区改水、改厕、改路、改厨、改房、改圈“六改”工作，全面提升乡村风貌和农牧区人居环境。统筹谋划全市农村公路“组组通”建设。大力推进乡村绿化、亮化、硬化、美化，为和美乡村建设添“姿色”、换“新颜”。

（四）实施基础提升工程。立足长远、科学谋划、强力推动一批重大基础设施建设，不断优化基础设施布局、功能、结构和发展模式。

开展交通水利设施提升行动。推进北环西延线、聂当大桥等项目建设。开工建设滨河路经开区一期、高新大桥、青藏铁路电气化外电配套等项目。全力推进拉萨绕城高速、功能园区联通道路等项目前期。加快旁多引水工程建设，实施拉萨河干流生态保护修复，做好澎波灌区节水改造等项目前期。

开展能源通信设施提升行动。聚焦西藏建设国家清洁能源基地，推进牧光互补光储发电、当雄光伏光热、尼木风电、青藏直流二期等项目建设。推动雅下新能源公司、西藏高压绝缘子电瓷项目落地。加快直孔、拜木邓

抽水蓄能项目建设。深入推进“双千兆”城市和国家级互联网骨干直联点建设，按照“平急两用”原则，积极谋划布局一批网络通信项目，推进网络化、数字化、智能化转型。

开展市政基础设施提升行动。建成投用东嘎污水处理厂、百淀污水处理厂二期、生活垃圾焚烧发电厂二期项目。新建、改造南山公园等10座城市公园。增强城区路网“微循环”功能，畅通城市“毛细血管”。统筹推进地上地下车库和立体停车库布局建设，试行地下空间开发利用和权属登记，逐步完善市政设施配套。

（五）实施市场繁荣工程。坚持“两个毫不动摇”，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建高水平社会主义市场经济体制。

发展耐心资本。运营产业强市投资基金，积极打造“引导母基金+市场化子基金”矩阵，深化产业投资、企业注资、招商引资“三资”发展模式，放大财政资金杠杆系数，以政府投资有效带动社会投资。制定产业强市投资基金发展规划和基金运作制度规范，界定基金重点投资领域和中长期目标，建立项目筛选、立项、运作、风控、考评等一整套科学化市场化投资流程。严格执行中央整治“内卷化”竞争要求，健全招商引资提级报备、决策评价等机制，落实常态化企业走访制度，精准绘制产业图谱，提高招商引资精准性，力争全年招商引资实际到位资金突破300亿元。

壮大民营经济。完善民营企业融资支持政策制度，建立涉企优惠和服务政策目录清单。持续破除市场准入壁垒，鼓励支持、积极引导民营企业、民营资本参与重大项目和重大基础设施建设。实施“个转企、小升规、规改股、股上市”民营企业培育计划。传承弘扬、创新发展“晋江经验”，健全企业家荣誉激励体系，激发民营经济活力，逐步形成中小企业“铺天

盖地”、大企业“顶天立地”，“专精特新”小巨人、创新型企业快速涌现的发展格局。

持续扩大消费。多措并举推动大规模设备更新和消费品以旧换新，进一步扩大消费、惠企惠民。持续评选“拉萨老店”，大力推介“拉萨好物”，积极塑造“拉萨品牌”。大力培育限上贸易企业，力争新增限上单位60家以上。鼓励支持、大力发展首发经济、冰雪经济、银发经济、夜间经济等消费新业态新场景，建设金银器加工市场，运营达孜智慧家具产业园，打造特色商业区域。组建市级供销公司，改造提升县城综合商贸服务中心。专项开展保障房与房地产化存专项行动，积极挖掘农牧区消费潜力，推动开展新能源汽车、智能家电、环保家具等下乡活动，促进农村消费增长和升级。

（六）实施产业提质工程。坚持优化一产、壮大二产、提升三产，扬长避短、因地制宜，大力推进新型工业化，着力构建“一个主导、三大支柱、九大产业”的现代化产业体系。

做强“一个主导”。聚焦建设国际旅游目的地，以全域旅游配套大发展战略为统领，聚力打造文化旅游这个主导产业。系统实施A级景区培育创建、品质提升计划。制定符合区域特色的文旅、酒店、林卡、餐饮等行业标准体系，提升拉萨文旅服务档次。进一步丰富文旅产品供给，高水平办好“雪域古城 圣地拉萨”旅游文化节系列活动，打造一批文旅创意产品新供给。全力以赴办好春晚拉萨分会场活动，为全国人民奉献一场富含西藏底蕴、展现拉萨魅力的“年夜大餐”。持续办好纳木措开湖日、拉萨半马、环拉萨自行车大赛、冬季斯诺克等赛事活动，聚人气、旺财气、促发展，确保全年接待旅游总人数和实现旅游总花费分别增长16%、14%以上。

做优“三大支柱”。推动绿色工业扩容提质，力争天仁矿业开工、华

泰龙三期建成投产，推动巨龙铜矿二期建设，实现绿色矿产稳产、达产、增产。积极发展高原短流程炼钢产业，推动尼木清洁能源装备制造投产下线。支持拉萨啤酒经开区新厂建设，推动朗热酒村建成投产。实施天然饮用水扩销达产行动，加大品牌整合和市场推广力度。推广绿色建筑，建立绿色建材生产骨干企业培育库。大力支持藏医药产业发展，高质量建设藏药材交易中心，促进藏医药产业提质增效。落实自治区“格桑花”行动，健全“政银企”对接机制，积极引进培育一批头部企业、金融和类金融企业。推动数字经济和实体经济深度融合，积极推动产业数字化、数字产业化，培育引进壮大数据采集、储备、运用、清洗等产业链上下游企业，建设高原数据灾备中心，打造智算中心，办好全球数字经济大会拉萨高层论坛，推进智慧城市建设，逐步实现“数兴城”。

做实基础产业。积极引进发展瓶坯包装、研发设计、检验检测、咨询售后等业态，补齐生产性服务业产业链短板。进一步延长农牧产业链条，推动农畜产品开发、生产、销售一体化发展，确保农畜产品加工转化率达到42%。严守耕地红线，保障粮食安全，完善粮食价格、补贴、保险等政策体系，新建、改造提升高标准农田1.52万亩，粮食面积稳定在42万亩以上，蔬菜自给率保持在86%以上，推动尼木万头生猪繁育基地扩产增效，肉蛋奶产量稳定在18万吨以上。

（七）实施开放共享工程。坚持跳出拉萨看拉萨、立足全局谋发展，我们务必谋求更加开放发展的新格局。

大力发展对外贸易。深度参与“一带一路”建设，对接国家西部陆海新通道，加大力度拓展具有比较优势的中间品贸易、绿色贸易、加工贸易等新增长点。设立跨境电商集货中转仓和公共服务中心，运营好跨境电商出口海外仓，加快中尼友谊工业园建设，布局面向南亚的跨境电商智慧供

应链物流园区，为外籍经贸人员在拉提供便利，以更加开放的举措吸引外企外资。鼓励支持企业参与国际性展销活动，大力开拓国外市场，提升本地产品国际市场占有率。

大力促进旅游开放。推动拉萨机场增加国际航线航班和国内省会城市、一流旅游城市通航，落实好往来港澳“个人旅游签注”政策，对接落实 240 小时免签等政策，与国内统一大市场、国际市场接轨，吸引国际游客，真正融入世界旅游联盟，打造国际旅游目的地。

大力开展交流合作。积极吸引和承接东中部省份产业梯度转移。推动援藏工作机制改革创新，深化与援藏省市交流合作，聚焦“拉萨所需、援藏所能”，优化教育医疗、科技人才、资金产业等支援机制，用足用够用好援藏资源和援藏优势，携手并进共同发展。加强与区内各地市的交流合作，推进拉萨山南一体化，落实“五城三小时”经济圈建设规划，全力支持那曲、阿里“飞地经济”发展，支持抵边固边强边各项工作，推进拉萨综合保税区与陆路边境口岸联动发展，以开放的胸怀、开拓的思维引领带动各地市共同发展、同频共振，共同打造全区一体、高效分工、错位发展的高原经济发展集群。

（八）实施生态保护工程。生态环境保护是西藏最大价值、最大责任、最大潜力，首府拉萨理应以身作则、率先垂范。

坚持一体保护，系统治理。统筹推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。守牢“两高一低”项目“零引进”底线，实施空气质量持续改善专项行动，划定市区高排放机动车禁限行区域，禁止高排放机动车进入城区。持续开展入河湖排污口排查整治，推进集中式饮用水水源规范化建设。大力推进“无废城市”建设，开展土壤污染源头防控行动，深入推动生活垃圾分类。推进城关区沟域治理。加

强生物多样性保护。做好环保督察反馈问题整改。

坚持蓄水扩绿，增湿降碳。以引水入城为目标，推进药王山环境整治项目、中心城区水系生态治理项目二期建设，打造市民亲水优质生态空间，全面推进海绵城市建设。实施拉鲁湿地生态修复、巡护道路改造提升等项目，成功创建国际湿地城市，逐步实现“水润城”。锚定“五年增绿山川、十年绿满拉萨”，扎实推进拉萨南北山绿化工程，新增营造林 25 万亩以上。开展集体林权制度改革试点，推动组建拉萨国有林场，健全后期管护运营机制。大力实施以校园为重点的庭院绿化、市政道路绿化等项目，推进区（县）、园区园林城市建设，加快实现“绿满城”。

坚持生态优先，绿色发展。持续推进生产方式、生活方式绿色低碳转型，推动既有建筑和市政基础设施节能改造，深入开展“绿色”创建行动，倡导市民绿色低碳慢行生活。大力发展苗圃经济、林下经济和花卉产业等生态经济，让更多群众端上“生态碗”、吃上“生态饭”。开发碳排放权交易产品及其衍生品，开展国家核证自愿减排量（CCER）新造林碳汇项目开发试点，启动拉萨双碳示范城市创建工作，建立健全生态补偿制度，推动生态价值转换。

（九）实施富民安居工程。统筹好“三个赋予一个有利于”，以人民为中心，尽力而为、量力而行，办好民生实事。

筑民生之基。实施教育卫生提质行动，推动教育优质均衡发展，推进集团化办学、名校办分校、一校多点等改革举措，健全教师教育激励机制，建立市县、县乡教师双向支教交流机制，着力优化教育资源布局。推进拉萨师专“专升本”。推进拉萨五高、达孜二小、柳梧二小、一职二期等项目建设，新增 3000 个学位，进一步补齐教育设施短板。深化医药卫生体制改革，落实分级诊疗制度，全面推进紧密型城市医疗集团、城市医联体、

紧密型县域医共体建设，扎实推进优质医疗资源扩容下沉和共建共享。推进市疾控中心搬迁项目、托育中心示范项目等建设。

谋民生之利。突出可感可及，扎实办好 20 项民生实事。深入实施全民参保计划，取消在就业地参保户籍限制。实施困难群众关爱行动，落实提高城乡最低生活保障标准政策，加强困难群众动态帮扶和抚恤优待保障，持续强化低收入人口动态监测和跟踪帮扶。深化医保支付方式改革，严密医保基金监管，切实守好群众的“救命钱”。

解民生之忧。推进以人为本的新型城镇化，打破政策瓶颈，更好保障“新市民”群体在住房、子女教育、社会保障等方面的需求。落实好就业创业各项优惠补贴政策，鼓励支持基层就业、区外就业和自主创业，开展大规模技能提升培训。积极推动农牧民产业化、组织化转移就业，建强农牧民专业合作组织，把千家万户的小生产与千变万化的大市场有机结合起来，完成农牧民转移就业 8.5 万人以上、增收 8.88 亿元以上。

（十）实施和谐稳定工程。牢固树立总体国家安全观，坚持警钟长鸣、警惕常在，谋长久之策、行固本之举，持续巩固和谐稳定的大好局面。

筑牢国家安全。严密防范、坚决打击各种渗透破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。开展寺庙管理夯基行动，深化拓展“三个意识”教育。以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入开展交往交流交融，建设一批中华文化视觉形象工程，有形有感有效开展民族团结进步示范创建，打造互嵌式社会结构和社区环境。

维护社会安全。常态长效实施基层治理效能大提升战略，推进基层效能提升“五项工程”，探索“网格大支部”，完善网格员、双联户管理办法，健全社区工作者职业体系，进一步优化强化深化基层基础建设。提升国家通用语言文字普及使用质量，规范社会用字管理。完善意识形态工作责任

制，持续巩固意识形态阵地安全。

防范化解风险。纵深推进社会稳定风险大化解战略，定期排查重点和突出领域矛盾纠纷，加强“三失一偏”人员心理疏导，源头防范、打击非法、遏制极端。加强源头预防管控，强化“双拖欠”问题治理。防范房地产业风险，扩大保障型住房供给，构建多元住房保障体系。依法加强政府债务管理，规范管控总量，有力处置存量，严禁违规增量。持续开展安全生产治本攻坚三年行动，推进国家安全发展示范城市创建，加强道路交通、非煤矿山、食品药品、燃气消防、特种设备等重点领域安全风险排查整治，常态开展好地震、山洪、泥石流等自然灾害排查防范，加强应急物资储备，强化防灾减灾救灾工作，有力防范各类安全风险隐患，确保人民群众生命财产安全。

各位代表！面对新的形势和任务，我们要在市委的坚强领导下，不断提高政府治理能力和水平。强化政治引领。严格落实“第一议题”制度，坚决捍卫“两个确立”，做到“两个维护”，把对党忠诚、对人民忠诚、对事业忠诚作为政府工作最根本、最鲜明的政治要求。开展党建固本强基行动，全面加强政府系统党的建设，矢志不渝当好市委各项部署的执行力、行动派、实干家。**严格依法行政。**依法接受人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，加强审计监督和统计监督。深化行政执法体制改革，全面开展执法司法规范行动，完善基层综合执法、联动执法体制机制。不断规范政府各项工作的规则规制、标准体系，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展，让政府工作始终在法治轨道上开展、在阳光下运行。**提高政府效能。**坚持解放思想、实事求是，跳出思维定式和路径依赖，勇于开拓创新，主动破解经济社会发展中的难题。坚持按规律办事、按规矩办事，正确处理政府和市场的关系，创造更

加公平、更有活力的发展环境。坚持与时俱进、求真务实，实施干部能力提升行动，加大干部培训培养，提升政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。**加强廉政建设。**由风及腐，风腐同源！要以端正人生观强化灵魂培育塑造，要以纠治“四风”抵制歪风邪气，要以强化党纪学习教育崇廉拒腐，零容忍同各种不正之风和腐败现象作斗争。

各位代表！建功新时代，奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定目标、攻坚克难、砥砺前行，奋力谱写拉萨长治久安和高质量发展新篇章，以优异成绩庆祝自治区成立 60 周年！

拉萨市人民政府关于印发《拉萨市 国土空间总体规划（2021-2035年）》的通知

拉政发〔2025〕4号

各县（区）人民政府，各功能园区管委会，市直各委、办、局：

《拉萨市国土空间总体规划（2021-2035年）》已经国务院批复同意，现印发给你们，请认真组织实施。

附件：拉萨市国土空间总体规划（2021-2035年）（公开稿）

附件请在拉萨市人民政府门户网站（www.lasa.gov.cn）查询

拉萨市人民政府

2025年1月26日

拉萨市人民政府办公室印发《关于进一步健全激励机制 促进拉萨教育高质量发展的若干措施》的通知

拉政办发〔2025〕1号

各县（区）人民政府、各功能园区管委会，市纪委监委、市巡察办，市审计局，市委教育工作领导小组成员单位：

《关于进一步健全激励机制促进拉萨教育高质量发展的若干措施》已经市政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

拉萨市人民政府办公室

2025年1月21日

关于进一步健全激励机制 促进拉萨教育高质量发展的若干措施

为深入贯彻落实习近平总书记关于教育工作的重要指示精神和全国、全区教育大会精神，加快建立健全教育激励机制，充分调动广大教师投身教书育人事业，激发学校办学治校内生动力，促进教育内涵发展和高质量提升，根据《中共中央 国务院关于弘扬教育家精神 加强新时代高素质专业化教师队伍建设的意见》《教育部等七部门关于印发〈进一步加强尊师

惠师工作的若干措施》的通知》（教师函〔2024〕4号）《中共西藏自治区委员会 西藏自治区人民政府关于加快教育事业改革发展的实施意见》（藏党发〔2016〕17号）等文件精神，结合拉萨教育改革实际，制定了《关于进一步健全激励机制 促进拉萨教育高质量发展的若干措施》。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大及二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实全国、全区教育大会、区党委十届六次、市委十届八次全会精神，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，围绕“当好七个排头兵”奋斗目标，坚持“五条原则”，实施“四大战略”，统筹推进“十项工作”，加快建成教育强市，推动拉萨教育与全国教育同步科学高质量发展。从2025年春季学期开始，大力实施教师超课时补助保障工程、名师培养工程、普通高中提质工程（以下简称“三项工程”），通过政策引导、财政支持、正向激励，全面落实中小学教师超课时补助制度、设立名师培养激励资金和普通高中办学质量奖，进一步提高教师待遇，名师群体建设成效显著，教育家精神得到大力弘扬，全面提升普通高中办学水平，为推进拉萨教育现代化、建设教育强市提供有力支撑。

二、任务措施

（一）实施教师超课时补助保障工程

1. 实施对象。从2025年春季学期开始，对完成规定课时定额标准以外教学任务（课时量）的中小学专任教师（含青少年实践基地教师；中职学校可参照实施），按45元/课时标准核发补助（课后服务费参照此标准执行）。非教学岗位人员按照自治区加班费标准执行。

2. 定额标准。中小学教师满课时工作量按照《关于印发〈西藏自治区中小学教师系列职称评审方法（试行）〉〈西藏自治区中小学教师职称评价基本标准（试行）〉修订对照表的通知》（藏教厅〔2021〕161号）“高级中学专任教师每周上课10节，初级中学专任教师每周上课12节，小学专任教师每周上课16节。兼任干事工作的教师每周上课10节（小学14节），兼任中层管理工作的教师每周上课6节（小学8节）；校级正职每周上课2节（小学4节），校级副职每周上课4节（小学6节）。特殊教育学校教师按同学段中小学校教师教学工作量的1/3计算”文件要求执行。如自治区相关课时定额标准发生变化，则随之调整变化。

3. 核发程序。超课时补助按月核发。教育行政部门指导学校制定实施细则，科学认定教师周课时工作量，并进行公示后，按财务规定程序发放。

（二）实施名师培养工程

1. 目标任务。以“名师、名校长”培训工程为牵引，建立“市级教坛新秀—市级教学能手—市级骨干教师—市级学科带头人—市级名师”为阶梯的教师专业成长“五级攀升”体系，完善“市、县（区）、校”三级教师选拔培养标准，打造市级层面教师人才培育基地，推动名优教师队伍建设实现全面突破。到2028年，培养认定拉萨市名师名校长50名（名校长10名、名师40名）、市级学科带头人100名、市级骨干教师200名、市级教学能手300名、市级教坛新秀400名，创建名师、名校长工作室15个，并引导县（区）、市直学校培养相应层级、相当规模的名优师资；遴选建设10所市级中小学教师教育实践基地。

2. 设立名师培养激励资金。健全教师培训和奖励经费保障机制，支持市级名师、名校长申报建设“名师”“名校长”工作室，创建成功的名师、名校长工作室每年给予工作室10万元的经费支持，主要用于购置图书资

料、教学设备和办公用品、科研及成果出版、外出学习、会务、场地、专家课酬、下校指导等。遴选建设市级中小学教师教育实践基地，一次性给予基地学校 100 万元的经费支持，主要用于培养对象的学习研修、教育教学改革研究、数字化资源建设、教育帮扶活动等。

3. 强化规范考核。由市教育局出台《拉萨市中小学名优教师梯队建设方案》，完善各层级名优教师、工作室选拔培养标准、管理办法等，名优教师、名优工作室建设评选、考核细则以及激励资金的管理与发放，要按照分期、分批、确保质量的原则，成熟一个创建一个，实行梯队培养、定期考核、动态管理，接受广大教师、社会各界监督。对考核不合格的或取得称号后不能履职、发挥应有作用的，取消相应奖励。

（三）实施普通高中提质工程

1. 目标任务。坚持以培养学生全面发展为核心，聚焦普通高中办学质量，主动应对新高考综合改革，以评促建、实事求是、客观公正，围绕“办学方向、安全稳定、课程教学、教师发展、学校管理、学生发展、办学绩效”等七大指标，构建普通高中学校办学质量评价体系，健全普通高中办学水平评估常态机制，强化过程评价和增值评价，有效发挥引导、诊断、改进、激励功能，引导办好每所普通高中，提高学校办学的绩效意识，促进普通高中特色优质发展。每年 9-10 月，市教育局组织区内外专家，依据《拉萨市普通高中学校办学质量评价实施方案（试行）》对高中学校开展办学水平评估。

2. 设立普通高中办学质量奖。2025 年起，按照普通高中学校教师全年工资总额的 4% 安排资金，每年投入约 1000 万元设立普通高中办学质量奖。根据办学水平评估结果，质量奖设 A、B、C、D 四个等次（其中 A 等次设 1 名，按本校奖励资金总量的 1.2 倍核发奖励资金；B 等次设 2 名，按本校

奖励资金总量全额核发奖励资金；C等次设2名，按本校奖励资金总量的0.8倍核发奖励资金；D等次设1名，按本校奖励资金总量的0.5倍核发奖励资金），奖金核发到校。新增加的普通高中学校可增设名次。

3. 规范资金使用。由市教育局出台奖励资金管理、发放、使用指导方案，按照统筹总量、分类管理、分类调控的原则核发至高中学校，当年兑现后结余资金收回。奖励资金主要用于：

（1）学业水平提升奖，资金占比20%，表彰奖励在高中联考、高考中取得优异成绩、进步明显的学科组和班级团队等。

（2）管理能力提升奖，资金占比10%，表彰奖励在学校管理、教育教学工作中做出突出贡献的优秀教育管理团队和教师等。

（3）能力素养提升奖，资金占比65%，其中用于教科研项目 and 能力提升（15%）、专业素养提升（15%）、名师示范引领和“青蓝工程”（15%）、数字化能力提升（15%，包含购置、更新教育教学所需信息化设备）。

（4）优秀学生奖（资金占比5%，对优秀学生实施奖励）。

市教育局要指导学校制定奖励资金使用细则，经学校教职工代表大会集体表决通过并报市教育局审批同意后实施。奖励资金原则上用于改善教师工作条件、教育科研、校本课程、教育教学提升、师生激励等方面，不得以奖金、津补贴等形式发放给个人。

三、抓好落实

实施“三项工程”是市委、市政府根据新时代拉萨教育的新形势、新要求作出的决策部署，各县（区）和市直相关部门要切实提高政治站位，强化组织领导、经费保障和监督指导，建立党委领导、政府统筹、教育部门牵头、多方参与组织实施的有效机制，确保工作有效实施。鼓励有条件的县（区）结合实际出台县（区）级名师培养工程、办学质量提升的相应

激励措施。中小学教师超课时补助资金从市、县（区）两级财政对教育的配套资金中支出，名师培养工程激励资金和普通高中办学质量奖从市级财政对教育的配套资金中支出，财政部门要将配套资金纳入每年市、县（区）本级财政预算，及时、足额拨付到位。各级纪检、人社、教育等部门要将资金落实、使用情况纳入纪检监察、年度考核、财务审计的重要内容，对实施不力、资金使用不规范、发生“吃大锅饭”等现象的，予以严肃处理。教育部门要强化督促指导，制定实施方案、考核细则、资金管理使用等配套政策，确保激励政策、有限资金发挥最大效益。各学校制定的实施细则经教职工代表大会通过，报本级教育行政主管部门审批后方可实施。要做好政策机制的宣传和解读普及力度，在全社会营造尊师重教、加快建设教育强市的良好环境。

拉萨市人民政府关于 罗布次仁等同志任免职的通知

拉政人〔2025〕1号

各县（区）人民政府、各园区管委会，市直各委、办、局：

经拉萨市人民政府研究，决定：

罗布次仁同志晋升为市政府办公室一级调研员；

张强同志晋升为市政府办公室二级调研员；

贺门龙同志晋升为市政府办公室三级调研员；

次仁美朵同志晋升为市政府办公室四级调研员；

杨兴同志晋升为市教育局四级调研员；

张丹、次旦罗布同志晋升为市经济和信息化局四级调研员；

李德明、边巴扎西同志晋升为市民族事务委员会一级调研员；

琼吉同志晋升为市民政局二级调研员；

高凤妮同志晋升为市民政局三级调研员；

伍玉梅同志晋升为市司法局三级调研员；

伍丹同志晋升为市司法局四级调研员；

杨春光同志晋升为市财政局四级调研员；

费彦红同志晋升为市人力资源和社会保障局二级调研员；

旦增同志晋升为市人力资源和社会保障局三级调研员；

拉巴次仁同志晋升为市人力资源和社会保障局四级调研员；

王英东同志晋升为市住房和城乡建设局四级调研员；

巴桑同志晋升为市交通运输局三级调研员；
陈晶华同志晋升为市交通运输局四级调研员；
李君同志晋升为市水利局二级调研员；
多吉欧珠同志晋升为市水利局三级调研员；
免去边巴同志的市农业农村局副局长职务；
次仁卓玛同志晋升为市农业农村局四级调研员；
拉珍同志晋升为市文化和旅游局一级调研员；
琼吉同志晋升为市文化和旅游局三级调研员；
嘎玛坚才同志晋升为市文化和旅游局四级调研员；
格桑卓玛同志晋升为市卫生健康委员会三级调研员；
格桑央金同志晋升为市卫生健康委员会四级调研员；
次旦卓玛同志晋升为市退役军人事务局三级调研员；
次仁尼玛同志晋升为市应急管理局三级调研员；
达次同志晋升为市审计局四级调研员；
次仁旦珍同志晋升为市外事办公室四级调研员；
达瓦布知同志晋升为市市场监督管理局二级调研员；
达瓦次仁同志晋升为市市场监督管理局三级调研员；
贡布次仁同志晋升为市市场监督管理局四级调研员；
何平同志晋升为市信访局三级调研员；
西绕拥宗同志晋升为市信访局四级调研员；
巴桑次仁、卢立芳同志晋升为市林业和草原局三级调研员；
次仁多吉同志晋升为市医疗保障局三级调研员；
张成英同志晋升为市城市管理局二级调研员；
达娃同志晋升为市城市管理局四级调研员；

平措朗杰同志晋升为市藏语文工作委员会办公室（市编译局）二级调研员；

杨传志同志任八廓古城管委会副主任、晋升为市八廓古城管委会二级调研员；

索朗次仁同志晋升为市八廓古城管委会三级调研员；

拉巴次仁、洛旦同志晋升为市八廓古城管委会四级调研员；

央金同志晋升为柳梧新区管委会四级调研员；

卢智杰同志晋升为西藏文化旅游创意园区管委会三级调研员；

孙美娟同志晋升为西藏拉萨经济技术开发区管委会三级调研员；

古德刚同志晋升为西藏拉萨经济技术开发区管委会四级调研员；

边巴次仁同志晋升为哲蚌寺管委会一级调研员；

罗旦同志晋升为哲蚌寺管委会三级调研员；

普布次仁同志晋升为色拉寺管委会二级调研员；

蒋忠同志晋升为色拉寺管委会三级调研员；

罗布次仁同志晋升为甘丹寺管委会二级调研员；

白勇峰同志晋升为甘丹寺管委会三级调研员；

普布旺堆同志晋升为楚布寺管委会二级调研员；

达瓦扎西同志晋升为楚布寺管委会三级调研员。

拉萨市人民政府

2025年1月17日

拉萨市人民政府

关于索朗次仁等同志任免职的通知

拉政人〔2025〕2号

各县（区）人民政府、各园区管委会，市直各委、办、局：

经拉萨市人民政府研究，决定：

免去：

索朗次仁同志的市乡村振兴局局长职务；

达瓦次仁同志的柳梧新区管委会主任职务、一级调研员职级。

任命：

达瓦次仁同志为市乡村振兴局局长；

次仁卓嘎同志为柳梧新区管委会主任。

拉萨市人民政府

2025年1月17日

拉萨市人民政府关于 刘继先、王万新同志任免职的通知

拉政人〔2025〕3号

拉萨市城市建设投资经营有限公司：

经拉萨市人民政府研究，决定：

免去刘继先同志的拉萨市城市建设投资经营有限公司副董事长、总经理职务。

王万新同志任拉萨市城市建设投资经营有限公司副董事长、总经理，免去其拉萨数字经济产业集团有限公司总经理职务。

请按有关公司章程办理。

拉萨市人民政府

2025年1月17日

1 月大事记

1月2日上午，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才深入项目一线，实地调研督导城市建设管理工作。市领导李江新、张春阳陪同调研。

1月2日，市委副书记、市长王强主持召开市长办公会议，深入学习贯彻全区文化旅游产业发展大会精神，研究拉萨建设国际旅游目的地城市、文化旅游重点项目储备等工作。

1月3日上午，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开市委理论学习中心组集体学习会。市领导赵辉年、张定成、林勇、马文清作交流发言，李江新、贺鹏、江拥洛追、占堆、王慧、徐海、张春阳、格桑次旦出席。

1月3日，市委副书记、市长王强主持召开市长办公会，学习贯彻区、市党委全会暨经济工作会议精神 and 拉萨市两会精神，研究推动我市园区高质量发展工作。

1月5日上午，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才深入布达拉宫广场，实地调研督导城市建设管理工作。自治区党委宣传部常务副部长、西藏日报社党委书记廖恳，市领导王强、王慧、徐海、张春阳、高军、刘亮陪同调研。

1月6日，市委副书记、市长王强到高新区实地调研数字经济区建设情况并召开座谈会。副市长陆从福一同调研。

1月7日，市委常委、常务副市长占堆，市委常委、秘书长张春阳率队驰援灾区。

1月7日上午，全市宗教界代表人士座谈会召开，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才出席并讲话。

1月7日下午，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才深入贡布堂综合农贸市场、纳金万达广场及国网拉萨供电公司，调研岁末年初保供稳价、食品安全及电力保障等工作。市领导徐海、张春阳、次仁卓嘎、扎西白珍、白玛玉珍一同调研。

1月6日，江苏援藏前方指挥部召开援藏干部人才专题会议。江苏援藏前方指挥部党委书记、总指挥，拉萨市委副书记、常务副市长李江新主持会议并讲话。

1月7日，我市举行全市宗教界代表人士新年团拜会。

1月8日，市委常委、常务副市长占堆，市委常委、秘书长张春阳与日喀则市副市长索那塔杰进行了物资交接和资金捐赠，并代表拉萨市委、市政府向灾区各族群众表示关心关怀和坚定支持。

1月9日上午，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开市委常委会会议。

1月10日，市委副书记赵辉年慰问历年来因公牺牲民警家庭代表和全市民（辅、协）警。市委常委、政法委书记、市公安局党委书记林勇，副市长、市公安局局长巴桑多吉，市政协副主席、市总工会主席宋留柱参加活动。

1月10日，市委召开县（区）委书记、市直行业系统党（工）委书记2024年度抓基层党建述职评议会，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持会议并讲话。

1月12日上午，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才深入布达拉宫广场及城区主次干道，实地调研城市建设管理工作。市领导王强、王慧、徐海、张春阳、高军、刘亮陪同调研。

1月13日下午，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开市委专题会。市领导王强、徐海、张春阳出席。

1月14日，市委常委班子召开2024年度民主生活会。自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持会议并作总结讲话。自治区纪委常委、自治区党委巡视办主任王洪勇，自治区党委组织部副部长李仁新，自治区纪委监委第三监督检查室副主任高剑锋到会指导。王洪勇、李仁新作点评讲话。

1月14日下午，市政府党组班子召开2024年度民主生活会。市委副书记、市政府党组书记、市长王强主持会议并作总结讲话。市纪委副书记、监委副主任李荣锋，市委组织部部务委员、市公务员局局长李园霞，市纪

委常委、监委委员、四级高级监察官、民主生活会督导组组长普布，民主生活会督导组贺舒州到会指导。李荣锋、李园霞作点评讲话。

1月15日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才深入基层开展节前慰问活动。市领导徐海、张春阳、彭飞跃、高军、岳国红、刘亮参加相关活动。

1月15日，市委副书记、市长王强主持召开市政府常务会议。

1月15日，市委副书记、市长王强前往文创园区，调研拉萨市博物馆与牦牛博物馆选址等工作。副市长白玛玉珍一同调研。

1月16日上午，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开市委常委会议。

1月16日下午，市委政协工作会议暨庆祝拉萨市政协成立65周年大会召开。自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才出席并讲话。市委副书记、市长王强主持，市领导赵辉年、贺鹏、江拥洛追、张定成、林勇、王慧、徐海、张春阳、格桑次旦、马文清出席。

1月18日上午，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才深入布达拉宫广场，实地调研督导城市建设管理工作。市领导王强、王慧、徐海、张春阳、刘亮陪同调研。

1月19日，由拉萨市人民政府主办的自治区2025年消费品以旧换新行动暨“幸福拉萨·惠享生活”促进消费活动启动仪式在城关万达广场举行。自治区政府副主席旦巴出席并宣布活动启动，自治区商务厅厅长陈军，市委副书记、市长王强出席启动仪式并致辞。

1月20日，拉萨警备区党委七届二次全体（扩大）会议召开。自治区党委常委、拉萨市委书记、警备区党委第一书记肖友才出席并讲话。

1月21日，副市长、市食品药品安全委员会副主任白玛玉珍率队调研节前市场保供稳价及食品安全工作。

1月21日，市委副书记、市长王强代表市委、市人大常委会、市政府、市政协，看望慰问困境儿童、特殊困难老年人、数字城管指挥中心工作人员、残疾人、民族团结家庭等，送去新春祝福。

1月22日上午，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才深入八廓街、大昭寺，实地调研督导节前安全生产和城市管理工作。市领导尹云杰、徐海、张春阳陪同调研。

1月22日，拉萨市安全生产会议暨安委会第一季度全体（扩大）会议召开。市委常委、常务副市长占堆主持会议并讲话，市安委会成员单位参会，各县（区）、功能园区设分会场。

1月22日，市委副书记、市长王强主持召开市政府常务会议。

1月23日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开市委常委会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话精神，传达中央有关文件精神，传达学习王君正书记近期有关讲话精神，研究我市贯彻落实意见。

1月23日，市委、市政府举行2025年春节、藏历新年团拜会，市领导与全市各族各界人士代表欢聚一堂，辞旧迎新、共迎佳节。自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才出席并致辞。市委副书记、市长王强主持，市领导赵辉年、贺鹏、江拥洛追、尹云杰、张定成、林勇、王慧、徐海、张春阳、格桑次旦出席团拜会。

1月24日上午，市纪委十届五次全会召开，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才出席并讲话。王强、贺鹏、江拥洛追、占堆、林勇、王慧、徐海、张春阳、格桑次旦出席会议。马文清主持会议。

1月26日上午，自治区党委常委、拉萨市委书记、警备区党委第一书记肖友才主持召开市委议军会议暨人武部党委第一书记述职会议。市领导王强、赵辉年、尹云杰、林勇、王慧、徐海、张春阳、格桑次旦、马文清出席。

1月27日上午，市委副书记、市长王强深入超市、居民大院、小昭寺、藏餐厅等地，就节前市场安全生产和保供稳价工作进行调研，并慰问有关单位。副市长白玛玉珍陪同调研。

1月27日上午，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才深入基层看望慰问“三老人员”和一线工作者，市领导王强、尹云杰、林勇、徐海、张春阳、格桑次旦、彭飞跃、洛色、巴桑多吉、岳国红、刘亮参加相关活动。

《拉萨市人民政府公报》简介

《拉萨市人民政府公报》是拉萨市人民政府决定创办，经西藏自治区新闻出版广电局批准，由拉萨市人民政府办公室主办编辑出版并公开发行的政府出版物，是《中华人民共和国立法法》规定的刊登政府规章的标准文本，是公开政府具有普遍约束力的规范性文件等政策信息的重要载体。《拉萨市人民政府公报》创刊于1998年10月，前身为《拉萨政报》，2017年5月更现名。

《拉萨市人民政府公报》主要刊载内容为：拉萨市人民代表大会及其常务委员会通过的地方性法规和有关法规的决定；市政府发布的行政规章和决议、决定、命令、政策；市政府批准的有关机构调整、行政区划变动和人事任免的决定；市人民政府及其办公室公开发布的非涉密重要文件；市政府领导同志批准刊载的其他文件。

《拉萨市人民政府公报》为16开本，月刊，全年12期，必要时不定期出版。

地址：拉萨市江苏大道69号

邮编：850000

电话：0891-6958870

网址：www.lasa.gov.cn